

單元三 現代中國

工作紙 10：中國的生育政策

（連繫單元：公共衛生、能源科技與環境）

中國的生育政策

參考影片：《鏗鏘集：生·不由己》，香港：香港電台

相關連結：<http://www.liberalstudies.hk/video/programme.php?vid=tcs15-1605>

一、影片簡介



「一孩政策」在中國實施多年，有效控制了中國人口的增長速度，但也使人口老化等問題日益嚴重。2013 年底，中國政府推出「單獨二胎」政策，准許其中一方是獨生子女的夫妻生育第二胎。然而，年紀漸大的女性難以成孕，年輕夫婦則未必想生育二胎，加上地方政府推行政策滯後，令新政策對提升生育率的作用存疑。本節目採訪了幾個中國家庭，了解他們對生育政策的看法，並探討政策對他們的影響。

* 2015 年，中國政府宣布全面實施「二孩政策」，一對夫婦可生育兩名子女。

二、分段內容



影片時間	影片內容
00:00-01:46	• 簡介中國的生育政策
01:17-04:40	• 以真實個案帶出人們希望多生育孩子的原因
04:41-10:19	• 以兩個真實個案指出「單獨二胎」政策的局限
10:20-17:20	• 以兩個真實個案指出「一孩政策」的弊端
17:21-18:25	• 學者講述對生育權的看法
18:26-21:45	• 內地市民計劃狀告計生辦的情況

三、重要概念及詞彙



相關單元	概念及詞彙
單元三 現代中國 <ul style="list-style-type: none">• 改革開放後中國的社會民生問題• 中國傳統家庭的轉變	計劃生育、「一孩政策」、「單獨二胎」、獨生子女、人口老化、生活素質、計生經濟
單元五 公共衛生 <ul style="list-style-type: none">• 醫療科技發展對公共衛生的影響	絕育手術、人口老化、道德爭議
單元六 能源科技與環境 <ul style="list-style-type: none">• 可持續發展	可持續發展、人口政策、人口老化

四、探討問題



1. 試摘錄影片中提及的有關「一孩政策」的內容。(26分，每個答案2分)

<p>受影響對象</p>	<ul style="list-style-type: none"> 除了 <u>少數民族</u>、第一胎是 <u>女孩</u> 的農民家庭，或其他特殊情況之外，一對夫婦只可生育一名子女。
<p>政策的運作</p>	<ul style="list-style-type: none"> 合法生育的孩子會獲發「<u>生育服務證</u>」。 超生孩子的家長會被罰款，名為「<u>社會撫養費</u>」。 超生孩子的婦女可能會被迫進行強制 <u>結紮/絕育</u> 手術。 超生孩子的公職人員會被 <u>開除</u>，還可能連累上司 <u>降職</u>、工作單位失去「<u>計劃生育獎</u>」。

2. 影片中的受訪者對生育政策有甚麼看法？

<p>程先生</p>	<ul style="list-style-type: none"> 身為 <u>獨生子</u>，感到照顧年老父母壓力很大，若有 <u>兄弟姐妹</u> 互相扶持會較好。
<p>古玉</p>	<ul style="list-style-type: none"> 對於懷有第二胎感到高興，但 <u>地方</u> 政府未落實「單獨二胎」政策，擔心被指超生。 由於 <u>年紀漸大</u>，擔心錯過生育機會就難以再懷孕。
<p>張女士</p>	<ul style="list-style-type: none"> 曾任 <u>全職媽媽</u>，後來重返 <u>職場</u>。不想生育第二胎，回到以 <u>家庭</u> 為主的角色。 沒有 <u>養兒防老</u> 的觀念，認為有一個孩子已滿足。
<p>湛先生</p>	<ul style="list-style-type: none"> 政府應 <u>全面取消</u> 生育限制，讓人民自己決定是否生育和生育多少個孩子，因為這是公民的基本 <u>權利</u> 和 <u>自由</u>。

挑戰題

3. 參考影片及就你所知，分析「一孩政策」對中國社會發展帶來的影響。(8分)



提示：「一孩政策」對中國的人口發展和家庭結構帶來甚麼影響？政府在執行政策時又出現了甚麼問題？

- 影響一：成功控制中國人口的增長。

新中國成立以後，人口高速增長。人口過多對國家的資源分配和長遠發展構成壓力。中國政府以法律和行政手段限制人民生育，除少數特許情況外，一對夫婦只可生育一名子女，結果令中國的生育率下降，人口增長放緩。

- 影響二：加劇人口老化問題。

「一孩政策」令出生率下降，新增的年輕人口逐步減少，老年人口則日漸增加，導致勞動人口比例下降，老年撫養比率提高。這造成勞動力不足、社會養老壓力增加等問題，不利於國家的可持續發展。

- 影響三：影響家庭結構。

「一孩政策」直接導致家庭規模縮小。由於家庭成員較少，遇事時或缺乏家人支援，例如缺少兄弟姐妹分擔照顧父母的責任。影片中就有受訪者指出獨生子女要獨自照顧年老父母，壓力甚大。而身為父母的，由於只有一個孩子，一旦孩子遇事離世，心理創傷尤大，而且會陷入老無所依的困境。

- 影響四：出現貪腐和道德問題。

影片提到「計生經濟」，指地方政府執行計劃生育政策時獲得的財政收入，如 2012 年全國各地徵收的名為「社會撫養費」的罰款高達 200 億元人民幣。部分地方計劃生育部門遂藉故向人民增加罰款，以賺取收入。此外，由於計劃生育工作直接影響地方官員的考績，促使不少地方官員弄虛作假，由此衍生貪腐問題。而官員強制婦女進行結紮、墮胎等手術，不但嚴重傷害婦女的身體健康，亦侵犯人權及有違醫學道德。

- 接受其他合理觀點。

挑戰題

2. 「實施『二孩政策』有助提升中國內地民眾的生活素質。」你在多大程度上同意這看法？參考影片及就你所知，解釋你的答案。（8分）



提示：實施「二孩政策」對家庭、社會經濟、資源環境等有何利弊？這如何影響中國內地民眾的生活素質？

很大程度上同意：

- 論點一：提升社會生產力，維持經濟增長。「一孩政策」導致中國的出生率下降，勞動人口紅利在近年逐漸消失，動搖「世界工廠」地位，拖累經濟增長。實施「二孩政策」可增加人口，長遠能舒緩社會勞動力不足問題，維持甚至提升中國的生產力和經濟競爭力，民眾的收入及生活素質能隨之提高。
- 論點二：舒緩人口老化，減輕供養負擔。「一孩政策」令中國人口老化問題日益顯著。實施「二孩政策」，對家庭而言，子女不用獨力承擔撫養年老父母的責任，能讓父母退休後得到更多物質和精神照顧；就社會而言，人口結構趨向年輕化，長遠可減輕政府的安老負擔，並將公帑用於其他改善民生的範疇，如房屋、教育等，提升人民生活素質。
- 論點三：迎合民眾需求，促進社會和諧。中國傳統家庭觀念重視宗族繁衍，但過去「一孩政策」限制大部分夫婦只能生育一名孩子，並對超生的家庭加以處罰，引起部分家庭不滿。例如影片中的家庭因未能繳交超生罰款，子女沒法辦理戶口，於是到北京示威、維權。現時政府實施「二孩政策」，容許夫婦可多生育一名孩子能滿足宗族繁衍的需要，有助促進社會和諧，令民眾的生活素質有所提升。
- 駁論：有論者認為「二孩政策」會增加中國的資源消耗，加劇環境污染，不利於民眾生活素質的提升。然而，中國近年重視環保，大力發展可再生能源，推行多種保護環境和生態的措施，並加強宣傳教育，鼓勵民眾節約資源、愛護環境，相信可解決人口增加帶來的資源和污染問題。以「增加資源消耗，加劇環境污染」為由批評「二孩政策」不利民眾生活素質的改善，並不恰當。

很小程度上同意：

- 論點一：增加資源消耗，加劇環境污染。中國現在已是人口大國，加上過去多年經濟高速增長，人們生活水平提高，對各種資源的需求大增，使中國成為全球最大資源消耗國，並造成各種環境污染，如水污染、土地污染。實施「二孩政策」後，預期每年會為中國帶來過百萬的額外新增人口，能源消耗和環境污染問題將加劇，無助民眾生活素質的提升。
- 論點二：育兒負擔增加，加重生活壓力。實施「二孩政策」令新生人口增加，對家庭而言，父母養育多一名子女，財政和精神壓力大增，為家庭成員的生活素質帶來負面影響；就社會而言，託兒、教育等的需求增加，政府在相關範疇的財政開支也相應提高，影響政府在其他民生方面的投入。另外，中國部分地區發展較落後，託兒、教育等設施和服務可能供不應求，反而會降低民眾的生活素質。
- 論點三：生育權利受限，妨礙社會和諧。雖然「二孩政策」容許夫婦可較過去多生育一名孩子，但人們仍不可自由決定生育多少個孩子，生育權利受到限制。另外，超生二孩的家庭還是會如影片提到「一

孩政策」下的超生家庭般，遭到政府的懲處，或會引起部分超生家庭不滿，妨礙社會和諧。

- 駁論：有論者認為，「二孩政策」可補充中國社會勞動力不足的問題，有利中國經濟持續增長，從而提升民眾生活素質。然而，實施「二孩政策」後，新生嬰兒最少 20 年後才能投入勞動市場，故難以在短期內補充勞動力。而且，隨着中國經濟轉型及升級，當嬰兒長大後，中國可能不需要這些勞動力，甚至需要設法解決他們的就業問題，否則將影響社會穩定發展，拉低整體民眾生活素質。

- 接受其他合理觀點。

-